# 訴　状

平成25年10月18日

大阪地方裁判所　御中

損害賠償請求事件（住民訴訟）

原告 小林洋一
≪原告住所・送達場所≫
〒594-1155　大阪府和泉市緑ヶ丘2丁目13番10号
電話　0725－54－2626
FAX　090-4669-6920

被告　和泉市長 辻　宏康
〒594-8501　大阪府和泉市府中町二丁目7番5号
電話　0725－41－1551
FAX　0725－45－9352

訴訟物の価格　　算定不能

印紙額　　金1万3000円

請求の趣旨

1　被告和泉市長は、辻宏康に対し4、718、800円及びこれに対する訴状送達の日の翌日から支払い済みまで年5分の割合による金員の請求をせよ。

2　被告和泉市長は、 別表1相手方欄記載の相手方らに対し、それぞれ別表1不当利得額欄記載の各金員及びこれらに対する訴状送達の翌日から支払済みまで年5分の割合による金員を支払うよう請求せよ。

3　被告和泉市長は、投票管理者への投票管理者事務手当の支給を指し止めよ

4　訴訟費用は被告の負担とする。

との判決を求める。

請求の原因

第1　当事者

1　原告は、和泉市の住民である。

2　被告辻宏康は、和泉市の市長である。

3　請求の相手方辻宏康は、本件支出に関し権限を有する者であり、別表1相手方欄記載の相手方は投票管理者として投票管理者事務手当を受給した者である。

第2　対象事実

市は平成24年9月9日執行の和泉市市議会議員選挙、平成24年12月16日執行の第46回衆議院議員選挙及び最高裁判所国民審査（以下単に衆議院議員選挙という）、平成25年6月2日執行の和泉市市長選挙及び H25年7月21日執行の第23回参議院議員選挙に際し、公職選挙法で定めている投票管理者へ下表の額の投票管理者事務手当（以下本件手当という）を支給した。（甲1号証　事実証明第1、3、4号）

| | 人数 | 支給単価（円） | 支給額（円） |
|---|---|---|---|
| H24年度執行市議会議員選挙 | 57 | 32、500 | 1、852、500 |
| H24年度執行衆議院議員選挙 | 57 | 32、500 | 1、852、500 |
| H25年度執行市長選挙 | 58 | 32、500 | 1、885、000 |
| H25年度執行参議院議員選挙 | 58 | 28、600 | 1、658、800 |
| 合計 | 230 | | 7、248、800 |

尚投票管理者の大部分は管理職手当を受給しているいわゆる管理職である。（甲第4号証）

第3　違法性について

1　関係法令の定め

(1)公職選挙法等の定め

公職選挙法は、各選挙ごとに投票管理者を置く(第37条第1項)、投票管理者は、当該選挙の選挙権を有する者の中から市町村の選挙管理委員会の選任した者をもつてこれに充てる(第37条第2項)、投票管理者は、投票に関する事務を担任する(第37条第5項)。

公職選挙法施行令は市町村の選挙管理委員会は、法第37条第2項又は前条第1項の規定により投票管理者又はその職務を代理すべき者を選任した場合においては、直ちにその者の住所及び氏名を告示しなければならない(第25条)。

(2)地方自治法の定め

地方自治法は、普通地方公共団体は、その委員会の委員、非常勤の監査委員その他の委員、自治紛争処理委員、審査会、審議会及び調査会等の委員その他の構成員、専門委員、投票管理者、開票管理者、選挙長、投票立会人、開票立会人及び選挙立会人その他普通地方公共団体の非常勤の職員(短時間勤務職員を除く。)に対し、報酬を支給しなければならない。職務を行うため要する費用の弁償を受けることができる。報酬及び費用弁償の額並びにその支給方法は、条例でこれを定めなければならない(地方自治法第203条の2)。同時に普通地方公共団体は、いかなる給与その他の給付も法律又はこれに基づく条例に基づかずには、これをその議会の議員、第203条の2第1項の職員及び前条第1項の職員に支給することができない。(地方自治法第204条の2)

(3)地公法の定め

地公法24条第6項は、職員の給与、勤務時間その他の勤務条件は、条例で定めると規定し、 同法25条1項は、職員の給与は、同法24条6項の規定による給与に関する条例に基づいて支給されなければならず、また、これに基づかずには、いかなる金銭又は有価物も職員に支給してはならないと規定する。

(4) 国会議員の選挙等の執行経費の基準に関する法律

国会議員の選挙等の執行経費の基準に関する法律では、投票所の投票管理人の費用弁償を1日当たり12、600円と定めている。

(5)和泉市条例等の定め

ア　報酬条例

特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例（報酬条例）は、地方自治法(昭和22年法律第67号)第203条の2第4項の規定により、特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償の額並びにその支給方法について定めることを目的とし（第1条）、特別職の職員の報酬の額は、別表のとおりとし（第2条）、その別表に投票所の投票管理者は1選挙ごとに11、000円と定めている。（以下投票管理者報酬という）

イ　給与条例

和泉市の職員の給与に関する条例（給与条例）第24条において、管理職手当を支給する職員には、第17条から第19条までの規定（時間外手当、休日勤務手当、夜間勤務手当の支給に関する規定）は適用しない。ただし、市長が災害その他緊急事態の発生等により特別の勤務を命じた場合は、この限りでない。

ウ　選挙事務における手当等の支給に関する内規（以下内規という）

選挙執行時に於ける職員等の手当等の支給額並びに支給方法を定め、別表に投票管理者については、投票管理者事務手当として日額28、600円とし、備考として市の職員に対してはこの表に基づく手当を支給し、特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例に基づく報酬は支給しないと定める。（甲1号証　事実証明第2号）

2　前記行為の違法の理由

本件投票管理者は和泉市の特別職非常勤職員であるところ、その報酬は和泉市の特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例（報酬条例）により、1選挙ごとに11、000円と定められ、地方自治法第203条の2により投票管理者の職務の対価として支給が義務づけられており、これ以外の報酬や手当等の給付は予定されていない（地方自治法第204条の2、地公法25条1項）。又和泉市には職員が投票管理者となったときにその報酬を支給しない旨の定めはない（選挙事務における手当等の支給に関する内規にその旨の表記があるが、内規は内部的な事務の手続きを定めたもので法的な規範たり得ない）。

ところが、和泉市は支給が義務づけられている報酬条例による報酬を支給せず、内規に基づき本件手当を支給しており、本件投票管理者は地方自治法第204条2によっ

て、同法第203条の2第1、2及び4項所定の報酬、期末手当及び同条第3項所定の費用弁償のほか、法律又はこれに基く条例に基かずに、当該団体からいかなる給付も受けてはならない（給与条例主義）とされおり、又仮に本件手当の支給が許されたとしても本件手当は内規で定めるのみで、条例及び規則に何ら定めが無いから、給与条例主義に反し違法な給付である（地方自治法203条の2、地公法24条第6項）。

以上から本件手当は違法な支給である。

第4　和泉市の損害

本件手当の支給は違法であり、本件手当に相当する損害を市に与えた。一方投票管理者の職務に対する給付は必要な給付であり、地方自治法でも支給が義務付けられているから、本件手当中報酬条例で定める投票管理者報酬（1選挙ごとに11，000円）を超える限度で市に損害を与えた。

＜具体的損害額＞

| | 損害額（円） |
|---|---|
| H24年度執行市議会議員選挙 | 1、225、500 |
| H24年度執行衆議院議員選挙 | 1、225、500 |
| H25年度執行市長選挙 | 1、247、000 |
| H25年度執行参議院議員選挙 | 1、020、800 |
| 合計 | 4、718、800 |

第5　市長の責任

本市では、本件手当の支出命令の権限を、補助職員に事務の専決として委ねている。このように、本来権限を有する長等の権限に属する財務会計上の行為を特定の補助職員に専決させている場合、当該補助職員の財務会計上の違法行為につき、長等が責任を負うのは、その補助職員が財務会計上の違法行為をすることを阻止すべき指揮監督上の義務に違反して、故意又は過失により補助職員が財務会計上の違法行為をすることを阻止しなかったときに限られるとされている（最高裁判所平成三年一二月二〇日第二小法廷判決）。

市長は本件手当の支出に関し、選挙の報酬等の支出についての伺い（甲1号証事実証明第3号及び第4号）に決済しており、本件手当が報酬条例に基づいての支出

ではない事や、本件支出が条例や規則に何ら定めが無い支出であることを十分認識が可能であった。又かつて本市で非常勤職員の住民訴訟（平成20年（行ウ）第150号及び平成22年（行コ）第139号）で、非常勤職員への特別報酬が給与条例主義に反するとの判決があり、これに伴い当時市長であった辻宏康は非常勤職員について関連条例を改正し、臨時職員の報酬についても新たに条例化するなどを行っており、給与条例主義については十分認識していた。

和泉市長辻宏康は、このような状況であるにも関わらず、漫然と本件手当の支給を続け、故意又は過失により誤った事務手続きを阻止しなかった責任は免れない。

第6　本件手当を受給した職員の責任について

本件手当が既に述べたごとく法律上の原因が無いことは明らかであり、その額は民間人が投票管理者となった時の報酬に比べ高額で著しく均衡を欠き、特に管理職の投票管理者についてはこのような手当が支給されないことは自明である事等を考慮すると、本件手当を受領した職員には報酬条例による報酬を上回る額の範囲で、不当利得返還義務があると解すべきである。

又以上の事情を勘案すると職員への不当利得返還請求が信義則に反するものでもない。

第7　監査請求

原告は平成25年8月9日付けで、和泉市監査委員に対し地方自治法第242条第1項に基づく住民監査請求を行い（甲第1号証）、併せて平成25年9月2日つけで補正（甲第2号証）を行ったところ、平成25年10月3日付けで和泉市監査委員より、請求に理由が無いとの通知を受けた。

（甲第3号証参照）

第8　結論

以上、被告和泉市長に対し、地方自治法第242条の2第1項第4号に基づき辻宏康に対し損害賠償を請求する事を求め、同時に本件手当を受給した職員を相手方に不当利得の返還を請求することを求める。

併せて地方自治法242条の2第1項1号に基づき，違法な本件手当の差し止めを求める。

添付書面

別表1　投票管理者に対する不当利得返還請求額

以上

証拠方法

証拠説明書（平成25年10月18日付け）による

別表1

投票管理者に対する不当利得返還請求額

| No | 投票所 | 相手方 | 所属 | 市議会選挙 | 衆議院選挙 | 市長選挙 | 参議院選挙 | 支給額計 | 不当利得額 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 1 | | こども部 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 0 | 97,500 | 64,500 |
| 2 | 1 | | 病院総務課 | 0 | 0 | 0 | 28,600 | 28,600 | 17,600 |
| 3 | 2 | | 建築開発指導室 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 4 | 3 | | 下水道整備課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 5 | 4 | | 読書振興課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 6 | 5 | | 教育委員会総務課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 7 | 6 | | 建築開発指導室 | 32,500 | 0 | 0 | 0 | 32,500 | 21,500 |
| 8 | 6 | | 保険年金室 | 0 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 93,600 | 60,600 |
| 9 | 7 | | 水道工務課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 10 | 8 | | 市民課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 11 | 9 | | 建築開発指導室 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 12 | 10 | | 政策企画室 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 13 | 11 | | 学校教育部 | 32,500 | 0 | 0 | 0 | 32,500 | 21,500 |
| 14 | 11 | | 政策企画室 | 0 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 93,600 | 60,600 |
| 15 | 12 | | 保険年金課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 16 | 13 | | お客さまサービス課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 17 | 14 | | 環境産業部 | 32,500 | 32,500 | 0 | 0 | 65,000 | 43,000 |
| 18 | 14 | | 上下水道部 | 0 | 0 | 32,500 | 28,600 | 61,100 | 39,100 |
| 19 | 15 | | 道路河川室 | 32,500 | 0 | 0 | 0 | 32,500 | 21,500 |
| 20 | 15 | | 土木維持管理課 | 0 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 93,600 | 60,600 |
| 21 | 16 | | 政策企画室 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 22 | 17 | | 市長公室 | 32,500 | 32,500 | 0 | 0 | 65,000 | 43,000 |
| 23 | 17 | | 経営総務課 | 0 | 0 | 32,500 | 28,600 | 61,100 | 39,100 |
| 24 | 18 | | 議会事務局 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 25 | 19 | | 人権・男女参画室 | 32,500 | 32,500 | 0 | 0 | 65,000 | 43,000 |
| 26 | 19 | | 人事課 | 0 | 0 | 32,500 | 28,600 | 61,100 | 39,100 |
| 27 | 20 | | 総務部 | 32,500 | 32,500 | 0 | 0 | 65,000 | 43,000 |
| 28 | 20 | | 人事課 | 0 | 0 | 32,500 | 28,600 | 61,100 | 39,100 |
| 29 | 21 | | お客さまサービス課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 30 | 22 | | 道路河川室 | 32,500 | 0 | 0 | 0 | 32,500 | 21,500 |
| 31 | 22 | | お客さまサービス課 | 0 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 93,600 | 60,600 |
| 32 | 23 | | 税務室 | 32,500 | 32,500 | 0 | 0 | 65,000 | 43,000 |
| 33 | 23 | | 政策企画室 | 0 | 0 | 32,500 | 28,600 | 61,100 | 39,100 |
| 34 | 24 | | 税務室 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 35 | 25 | | 人権文化センター | 32,500 | 32,500 | 0 | 0 | 65,000 | 43,000 |
| 36 | 25 | | 経営総務課 | 0 | 0 | 32,500 | 28,600 | 61,100 | 39,100 |
| 37 | 26 | | 都市政策課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 38 | 27 | | 環境保全課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 39 | 28 | | 公民協働室 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 40 | 29 | | 再開発課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 41 | 30 | | 労働政策課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 42 | 31 | | 上下水道部 | 32,500 | 32,500 | 0 | 0 | 65,000 | 43,000 |
| 43 | 31 | | 道路河川室 | 0 | 0 | 32,500 | 28,600 | 61,100 | 39,100 |
| 44 | 32 | | 生涯学習部 | 32,500 | 32,500 | 0 | 0 | 65,000 | 43,000 |
| 45 | 32 | | 青少年センター | 0 | 0 | 32,500 | 28,600 | 61,100 | 39,100 |
| 46 | 33 | | 生涯学習課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 47 | 34 | | 税務室 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 48 | 35 | | 生活環境課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 49 | 36 | | 人権文化センター | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 50 | 37 | | 公民協働推進室 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 51 | 38 | | 商工観光担当 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 52 | 39 | | 市民課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 0 | 97,500 | 64,500 |
| 53 | 39 | | 保険年金室 | 0 | 0 | 0 | 28,600 | 28,600 | 17,600 |
| 54 | 40 | | 障がい福祉課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |

| No | 投票所 | 相手方 | 所属 | 市議会選挙 | 衆議院選挙 | 市長選挙 | 参議院選挙 | 支給額計 | 不当利得額 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 55 | 41 | | 教育委員会指導室 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 56 | 42 | | 人権文化センター | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 57 | 43 | | 高齢介護室 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 58 | 44 | | 税務室 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 0 | 97,500 | 64,500 |
| 59 | 44 | | 都市政策課 | 0 | 0 | 0 | 28,600 | 28,600 | 17,600 |
| 60 | 45 | | 環境産業部 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 61 | 46 | | 総務課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 62 | 47 | | 税務室 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 63 | 48 | | 再開発課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 64 | 49 | | 総務課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 65 | 50 | | 総務課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 66 | 51 | | 生活環境課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 67 | 52 | | お客さまサービス課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 68 | 53 | | スポーツ振興課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 69 | 54 | | 生涯学習部 | 32,500 | 0 | 0 | 0 | 32,500 | 21,500 |
| 70 | 54 | | 環境保全課 | 0 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 93,600 | 60,600 |
| 71 | 55 | | 病院・総務課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 72 | 56 | | 環境産業部 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 73 | 57 | | 再開発課 | 32,500 | 32,500 | 32,500 | 28,600 | 126,100 | 82,100 |
| 74 | 58 | | 建築住宅課 | 0 | 0 | 32,500 | 28,600 | 61,100 | 39,100 |
| | | | | | | | | | |
| | | 計 | | 1,852,500 | 1,852,500 | 1,885,000 | 1,658,800 | 7,248,800 | 4,718,800 |